

ScudoMedico: da “Legal Fimmg” a “Medicalex”

Giandomenico Savorani

ScudoMedico: Aggiornamento del ruolo sindacale



- Il continuo evolversi della sanità
- l'accresciuta complessità della contrattazione e della gestione dei rapporti negoziali
- Il rispetto del normativo vigente, con particolare riferimento a quegli aspetti di diritto sindacale e del lavoro ritenuti applicabili ed applicati all'area di competenza della medicina di famiglia.

E la storia continua per la FIMMG è prioritaria la necessità di realizzare iniziative aggiornate per l'adempimento della propria finalità istituzionale di tutela dei MMG.

Concetto fondamentale: la gerarchia delle fonti giuridiche

- L'art. 32 Cost.,
- come è noto, ha elevato il diritto alla salute a «fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività» — introducendo una posizione giuridica soggettiva che la giurisprudenza ha interpretato e qualificato come primaria e assoluta — e ha di conseguenza postulato il dovere dello Stato (della «Repubblica») di tutelare in prima persona la salute dei cittadini.
- Legge 23 dicembre 1978, n. 833
- *l'assistenza medico-generica ... e' prestata **dal personale dipendente o convenzionato del servizio sanitario nazionale** e che l'uniformita' del trattamento economico e normativo del personale sanitario a rapporto convenzionale e' garantita sull'intero territorio nazionale da convenzioni, aventi durata triennale, **del tutto conformi agli accordi collettivi nazionali.***

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

ART. 39

L'organizzazione sindacale è libera.

Ai sindacati **non può essere imposto altro obbligo se non la loro registrazione** presso uffici locali o centrali secondo le norme stabilite dalla legge.

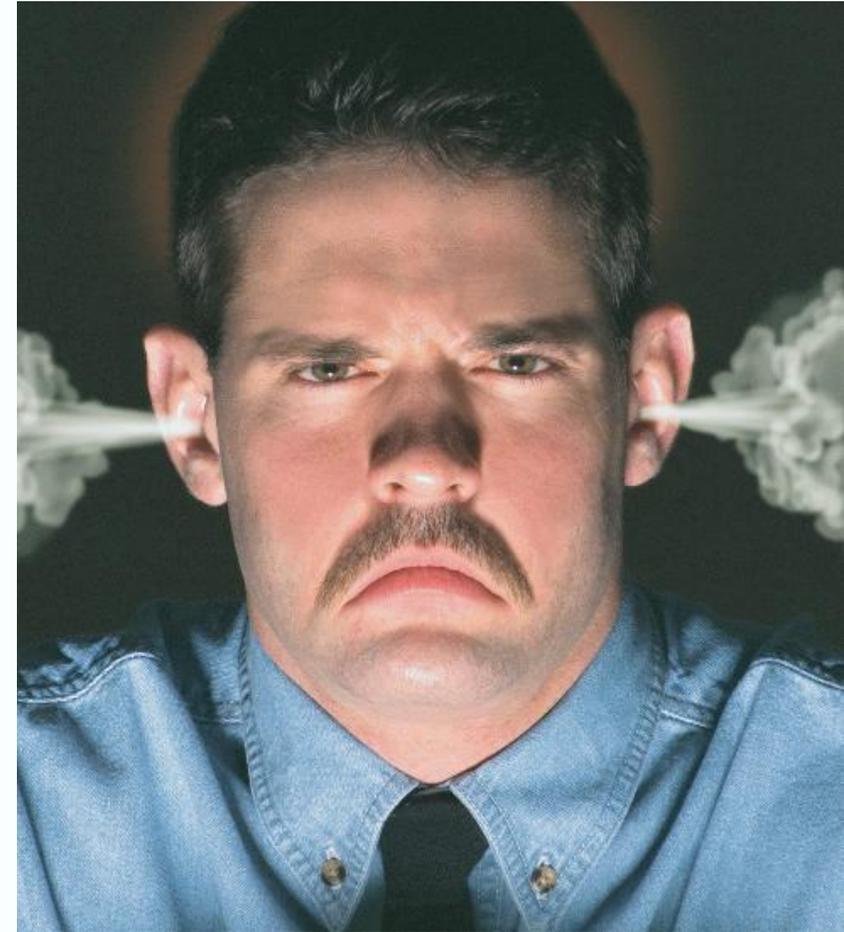
E' condizione per la registrazione che gli **statuti dei sindacati** sanciscano un ordinamento interno a **base democratica**.

I sindacati registrati **hanno personalità giuridica**. Possono, rappresentati unitariamente in proporzione dei loro iscritti, stipulare contratti collettivi di lavoro con efficacia obbligatoria per tutti gli appartenenti alle categorie alle quali il contratto si riferisce.

La contrattualistica.

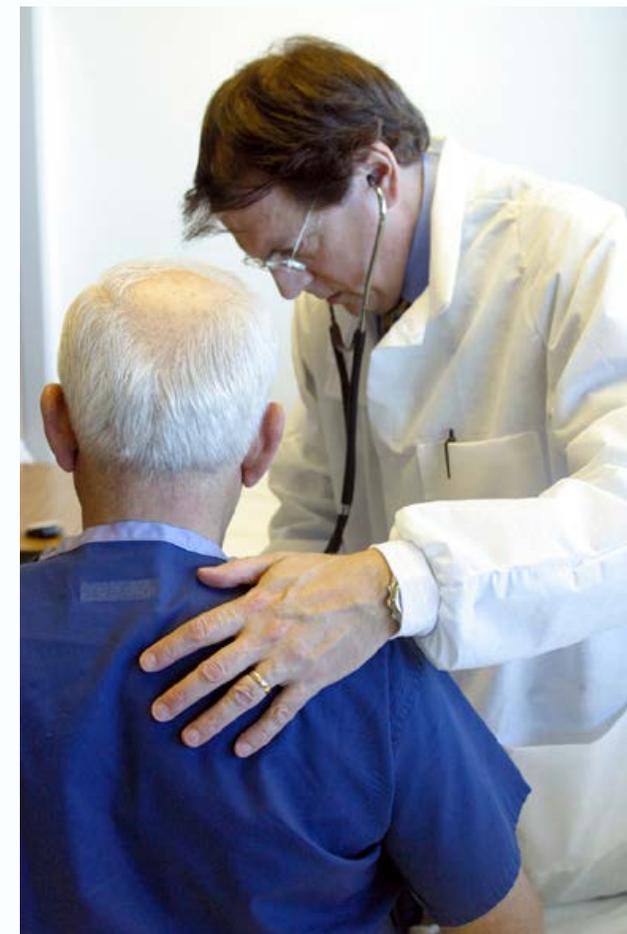
Fattore determinante per il miglioramento dell'assistenza

1. **un passaggio obbligato** tra la progettualità condivisa ed il miglioramento assistenziale atteso dagli attori e dai fruitori del processo.
2. Un articolato di diritti/doveri che **obbligano le parti a comportamenti** professionali, amministrativi ed organizzativi orientati al miglioramento.
3. I ritardi, le incoerenze, le strumentalizzazioni nelle varie fasi del processo **non sono da valutare soltanto** in termini economici e/o normativi
4. ma anche di **inadempienza ad un obbligo assistenziale** assunto e di impedimento alla verifica ed "implementazione" delle scelte.



Sindacalismo e contrattazione

- La contrattazione è quindi effettivamente un fattore determinante del **miglioramento dell'assistenza** quando non si ferma alla progettualità del miglioramento.
- La contrattazione è lo strumento democratico del sistema sanitario che trasforma il Medico di Famiglia nel **garante dell'assistenza al cittadino**
- Il rapporto di fiducia è lo strumento democratico che trasforma il Medico di famiglia in **garante per il cittadino verso il sistema sanitario**.



Etica contrattuale

Emerge in tutte le fasi del processo di pattuizione il concetto di **“Etica contrattuale”** come codice comportamentale tra parti sinceramente rivolte al cambiamento e come impegno ad evitare che riserve, non superate dagli atti conciliativi tipici del meccanismo di mediazione contrattuale, rappresentino un intralcio delle fasi applicative.



Diritto del lavoro

Disciplina tutte le materie attinenti il rapporto di lavoro in senso ampio inizialmente con lo scopo di attenuare i problemi sociali. Nel tempo, poi, si sono sviluppati altri filoni quali:

- **il Diritto sindacale** che si occupa delle relazioni sindacali
- **Il Diritto della previdenza e sicurezza sociale** che si occupa delle assicurazioni sociali e previdenziali



Diritto del lavoro

Si tratta di una delle branche del diritto che più direttamente risente dell'influenza della situazione economica generale, occorrendo tradurre in norme e concetti legislativi le concezioni ideologiche o statalistiche del sistema di riferimento.



Normativa

Tutte le leggi nazionali in materia ed i più significativi chiarimenti ministeriali e documenti regolamentari e normativi emessi dalle diverse autorità, correlati alle disposizioni contrattuali collettive del settore



Sentenze

Massime e sentenze della giurisprudenza di legittimità e di merito, ordinaria, costituzionale, amministrativa, contabile, tributaria



Pareri

Formati dall'Ufficio legale Fimmg



Accordi

Tutti i Documenti che riguardano gli accordi siglati a livello regionale

Lo strumento attuale

Premessa

Il Repertorio Informatico Legale (RIL) sulla medicina generale dovrebbe rappresentare un sostegno strutturato, diretto e rapido a chiunque nella FIMMG intenda avviare iniziative legali, caratterizzandosi come uno strumento utile per gli iscritti, per i quadri del sindacato e per gli avvocati di fiducia della FIMMG e rappresentare la premessa indispensabile per coordinare gli interventi di natura legale e giudiziaria del Sindacato, a livello sia locale che nazionale, ma anche come supporto per le azioni negoziali. Lo strumento dovrà comunque essere necessariamente rivisto e reingegnerizzato rispetto a quanto attuale.

Le quattro categorie attuali di interesse

- [Normativa](#) (tutte le leggi nazionali in materia ed i più significativi chiarimenti ministeriali e documenti regolamentari e normativi emessi dalle diverse autorità, correlati alle disposizioni contrattuali collettive del settore);
- [Sentenze](#) (Massime e sentenze della giurisprudenza di legittimità e di merito, ordinaria, costituzionale, amministrativa, contabile, tributaria);
- [Pareri](#) (Formulati dall'Ufficio legale Fimmg)
- [Accordi](#) (Tutti i Documenti che riguardano gli accordi siglati a livello regionale)

Le modalità di ricerca

Allo stato attuale lo strumento risulta avere dei limiti non tanto a livello di usabilità ma più che altro a livello di fruibilità.

Ci troviamo di fronte ad un grande repository di documenti in materia legale e amministrativa che, per essere compresi pienamente dalla platea a cui si propongono, necessiterebbero di una parte descrittiva ovvero esplicativa che ne faciliti la comprensione sia in termini di tempo che di lessico.

Ipotizzando una diffusione a tutti gli iscritti al sindacato, infatti, difficilmente si potrebbe pensare che lo stesso possa essere utilizzato in maniera costante da un medico, deficitario di una sezione commenti che aiuti il medico nella comprensione.

Il mezzo, infatti, sembra essere più adatto ad una platea di tecnici della materia, che però ad onor del vero possono trovare altrettanta documentazione attraverso strumenti già a loro disposizione come ad esempio www.giustizia.it o www.cortedicassazione.it.



Le aree di revisione

Area legale	Area Fimmg
Civile / Penale / Amministrativo	
Indice delle materie trattate (utile per un accesso più rapido ai contenuti).	
Formulari (querele, costituzioni, citazioni..)	Pareri e brevi commentari con riferimenti a sentenze e norme (sintetici e comprensibili)
Guida legale (pareri e commenti)	Repertorio legale (materia famiglia, lavoro, locazione.....)
Archivio giuridico (leggi, cassazioni, sentenze)	News di maggior interesse e aggiornamento giuridico e normativo.

Un nuovo formato degli strumenti

- Per poter prevedere una maggiore **diffusione** dello strumento per tutti i **Segretari Provinciali** e soprattutto fra gli **iscritti al Sindacato** sono stati ideati una serie di interventi per recuperare i contenuti del repertorio e rimetterli a disposizione in un nuovo formato.



1

Sincronizzazione
Portale pegaso



2

Accessi per il
Network Legale



3

Creazione area
In ScudoMedico

#1. Sincronizzazione con il Portale

- Partendo dall'accesso diversificato al Portale Pegaso per i Segretari provinciali, l'obiettivo è:

legalFIMMG



- **1 – Sincronizzazione dell'attuale Repertorio Legale con l'area riservata del Portale Pegaso di ogni Segretario Provinciale.**

- Questa operazione permetterebbe sicuramente una diffusione immediata dello strumento attuale.



- **2 – Creazione di un cruscotto di audit e scoring ad uso dei Segretari Provinciali.** Sempre grazie alla diversificazione di accesso e con le nuove implementazioni relative alla gestione e all'apertura di sinistri tramite Portale Pegaso, fra breve sarà possibile far visualizzare ai Segretari Provinciali l'andamento dei sinistri dei propri iscritti: potrà comprendere quali misure adottare per facilitare il lavoro dei propri colleghi e iscritti.

#2. Accessi per il Network Legale

Anche se ogni legale può accedere a tutti i documenti necessari per la sua professione attraverso strumenti dedicati, l'ipotesi è quella di creare degli accessi al Repertorio Legale per tutti loro. Quindi si propone:



1. **Creazione degli account per i legali del Network:** per dare agli avvocati la possibilità di condividere gli stessi documenti dei Segretari Provinciali, per ottenere più facilmente pareri e osservazioni.
2. **Commento delle sentenze contenute nel Repertorio Legale:** con l'obiettivo di rendere lo strumento comprensibile e fruibile da tutti, compito dei legali del Network sarà di selezionare alcuni documenti e redigerne un breve e chiaro commento. I vari articoli prodotti andranno a popolare l'area documentale di ScudoMedico che sarà a quel punto un vero punto di riferimento per ogni iscritto FIMMG.



#3. Area documentale ScudoMedico

Grazie al contributo dei Segretari Provinciali e dei legali del network nel tempo si andrà a creare un'area documentale all'interno del sito scudomedico.it, con questi benefici:



- 1. Formazione e informazione degli Iscritti:** Adeguatamente commentati e spiegati, i documenti diventerebbero veramente utili a tutti gli iscritti e andrebbero a svolgere un compito fondamentale di formazione e informazione in ambito di tutela legale.
- 2. Creazione di un archivio storico che si evolve nel tempo:** Oltre a popolare quest'area con i documenti selezionati, la stessa sarà integrata nel tempo con le varie sentenze curate dal network legale trasformando così un repertorio ad oggi statico in uno strumento in continua evoluzione.
- 3. Creazione di valore per Scudo Medico:** Quest'area in sinergia con le altre già previste, **blog in primis**, permetterebbe al sito di Scudo Medico di essere popolato quotidianamente da una platea specializzata e competente. Queste visite renderebbero il sito di Scudo Medico un sito di valore. Questo valore potrebbe essere speso nei confronti di aziende del farmaco e/o di altri investitori che vogliano sponsorizzare l'associazione.

Il naming del nuovo strumento

Anche l'attuale nome, Legal Fimmg, dovrà necessariamente essere modificato se il repertorio verrà integrato in ScudoMedico. Alcune proposte alternative:

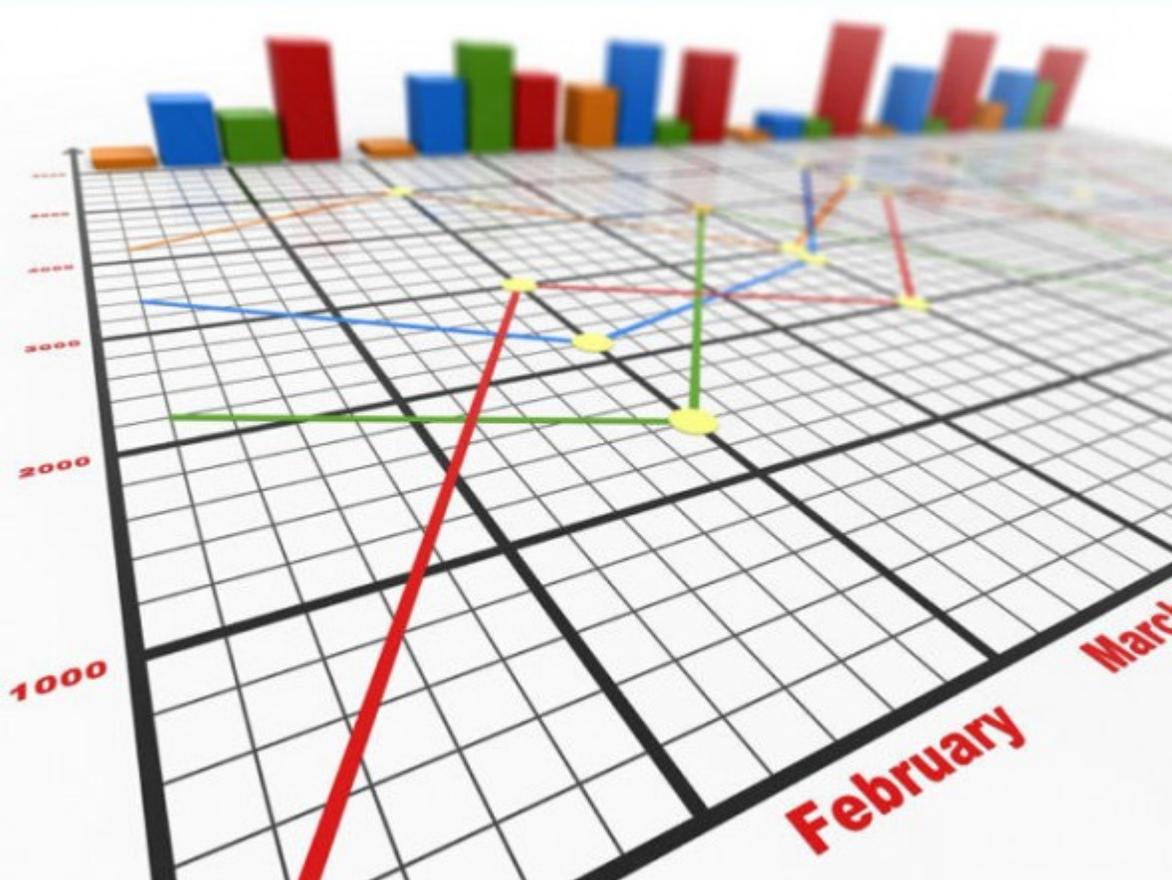
- 1.Scudo Digitale:** si mantiene il concetto di ScudoMedico (su cui dobbiamo lavorare per promuoverlo al meglio tra gli iscritti Fimmg) ma si dà l'accezione e il riferimento al digitale;
- 2.Scudo Legale:** anche qui c'è sempre il riferimento allo scudo, ma anche al concetto di "legale";
- 3.MedicaLex:** l'etimologia latina di "legge" + il riferimento all'attività medica.

Il Centro Studi...

- Il Centro Studi nasce per effettuare **analisi e verifica degli Accordi sottoscritti a livello regionale e nazionale** per nome e per conto degli iscritti, inerenti i percorsi diagnostici e terapeutici che sono loro offerti.
- Tali accordi rivestono un ruolo di primario interesse, in quanto vengono sottoscritti dalle Sezioni provinciali al di fuori degli ACN, talvolta ideati e organizzati dalle Aziende Sanitarie Locali.
- **Tali accordi vanno a creare delle evidenti “scoperture” assicurative che si traducono, materialmente, in rischi di non poter essere coperto al momento della necessità.**
- E' quindi determinante creare un percorso con le segreterie provinciali al fine dare supporto e strumenti al territorio utili anche in una fase di Contrattazione Sindacale.



... e l'Osservatorio



- Con il Centro Studi, dunque, ScudoMedico vuole creare un database che sia una sorta di “anagrafe” consultabile online a disposizione sia della struttura che, soprattutto, degli iscritti, razionalizzando dati e informazioni per poi condividerle.
- A questo si aggiungerà l'Osservatorio, che avrà più una funzione tecnico-operativa: quella di raccogliere dati sui sinistri civili, giuslavoristici e professionali, per osservare trend e cambiamenti, e reinserirli – una volta eliminati i dati sensibili riguardanti i nomi dei soggetti coinvolti – nel Repertorio Legale.

Conclusioni

- Fornire strumenti fruibili e informatizzati
- opportunità concrete su tematiche legali inerenti la medicina generale
- creare una rete regionale di professionisti legali di riferimento
- rafforzare la capacità di tutela legale preventiva e difensiva della FIMMG anche in termini di deterrenza rispetto a propositività terze.
- confronto dialettico tra esperti del settore

- Produrre cultura*
- coordinare tatticamente e strategicamente alcune azioni a livello nazionale e/o regionale - locale*

